



Rigó Csaba Balázs, Elnök Úr részére
Közbeszerzési Hatóság
H-1026 Budapest, Riadó utca 5.
e-mail cím: hnt@kt.hu

Tárgy: tájékoztatás a Kbt. 103. § szerint [a Kbt. 98. § (2) bekezdés c) pontja szerinti hirdetmény nélküli tárgyalásos közbeszerzési eljárás alkalmazásáról]

Tisztelt Közbeszerzési Hatóság! Tisztelt Elnök Úr!

Hivatkozással a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény [a továbbiakban: Kbt.] 103. §-ában előírtakra, a Nemzeti Útdíjfizetési Szolgáltató Zártkörűen Működő Részvénytársaság [székhely: 1134 Budapest, Váci út 45/B.; azonosítószám: AK00149; a továbbiakban: „ajánlatkérő” vagy „NÚSZ Zrt.” vagy „Megrendelő”] képviseletében az alábbiakról kívánom tájékoztatni.

Ajánlatkérő a Kbt. 98. § (2) bekezdés c) pontja szerinti hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást indít szolgáltatás megrendelése tárgyban [CPV kód: 72.20.00.00-7; Szoftverprogramozási és tanácsadási szolgáltatások] „LKSZ rendszer fejlesztése/2018.” megnevezéssel.

A választott közbeszerzési eljárás alkalmazásának indokolása:

A Kbt. 98. § (2) bekezdés c) pontja alapján az ajánlatkérő hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást alkalmazhat kivételes esetben, ha a szerződés kizárólagos jogok védelme miatt kizárólag egy meghatározott gazdasági szereplővel köthető meg, feltéve, hogy az ajánlatkérő számára nem létezik reális alternatíva beszerzési igényének kielégítésére, és a verseny hiánya nem annak a következménye, hogy a közbeszerzés tárgyát a versenyt indokolatlanul szűkítő módon határozták meg.

Ajánlattételre – a fentiek szerinti kizárólagos jogok védelme miatt – felkért, tárgyalásra meghívni kívánt szervezet a Laurel Számítástechnikai Kft. [székhely: 8000 Székesfehérvár, Gyümölcs u. 4-6.; a továbbiakban: „Laurel Kft.” vagy „Vállalkozó”].

Ajánlatkérő – 2013. november 01. napját megelőzően mint Állami Autópálya Kezelő Zártkörűen Működő Részvénytársaság (a továbbiakban: „ÁAK Zrt.”) –

- 2009. június 23-án „LKSZ rendszer továbbfejlesztése/2009.” elnevezéssel,
- 2011. október 24-én „LKSZ rendszer továbbfejlesztése/2011.” elnevezéssel

a 2003. évi CXXIX törvény (2003. évi Kbt.) 125. § (2) bekezdésének b) pontja alapján,

- 2013. április 12-én „LKSZ rendszer továbbfejlesztése/2013.” elnevezéssel,
- 2015. május 06-án „LKSZ rendszer fejlesztése/2015.” elnevezéssel

a 2011. évi CVIII. törvény (2011. évi Kbt.) 94. § (2) bekezdés c) pontja alapján

hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárásokat indított, amelyek a jelenlegi közbeszerzési eljárás tárgyával megegyező – szoftver fejlesztési – szolgáltatás megvalósítására irányultak.

Ajánlatkérő az útdíj beszedési és – ellenőrzési feladatai ellátásához kapcsolódóan úthasználati jogosultság értékesítési tevékenységet végez. Ezen tevékenység keretében úthasználati jogosultságot (matrica) árusít az értékesítési helyeken, mely tranzakciókat a vonatkozó jogszabályi előírások alapján bizonylatolni, a pénzmozgásokat nyilvántartani szükséges. Ezen feladatok végzése egy kereskedelmi és ügyviteli rendszer [Laurel Kereskedelmi

Nemzeti Útdíjfizetési Szolgáltató Zrt.

1134 Budapest, Váci út 45. B épület | Tel.: 06-1-436-8200 | Fax: 06-36-1-436-8210
www.nemzetiutdij.hu



dr. Kulcsár Szilárd
Stratégiai beszerzési
csoport



Szoftver (LKSZ), továbbiakban LKSZ rendszer] segítségével történik. A tárgyi beszerzéssel érintett szoftver az ajánlatkérő úthasználati jogosultság ellenőrzési feladatainak támogató rendszere is egyben, mely rendszer segítségével kerül sor az úthasználati jogosultság ellenőrzésére, és a jogosulatlan úthasználat esetében a pótdíj kiszabására is.

1. A szerződés kizárólagos jogok védelme miatt kizárólag egy meghatározott gazdasági szereplővel köthető meg

Ajánlatkérő jelenleg a **Laurel Kft.** kereskedelmi és ügyviteli rendszerét használja, amelynek kiválasztására a 2005. évben került sor hirdetmény közzétételével indított kétszakaszos, tárgyalásos közbeszerzési eljárás keretében. A Laurel Kft. kereskedelmi és ügyviteli rendszerének alapverziója egy bárki által a szabad piacon megvásárolható ún. „dobozos” szoftver, melynek ajánlatkérőre szabása oly módon történt meg az előbb hivatkozott közbeszerzési eljárás lefolytatásaként létrejött szerződés alapján, hogy az alapfunkciókon kívül az ajánlatkérő igényei szerinti plusz funkciók kerültek kialakításra az ajánlatkérő által végzett speciális tevékenységeknek megfelelően, és az ily módon létrejött termék a kereskedelmi forgalomban nem kapható.

Az LKSZ rendszer alapfunkciói: több telephelyes értékesítés, készletgazdálkodás, telephelyek közötti készletmozgás, partnerkezelés, pénztárkezelés, számlázás, valamint a rendszerben kezelt, tárolt adatok több szempontú visszakeresését biztosító lekérdezés. Az LKSZ rendszer alapfunkciói is kisebb-nagyobb mértékben az ajánlatkérő igényeinek megfelelően kiegészítésre, átalakításra kerültek.

Az LKSZ rendszer speciális, kimondottan az ajánlatkérő részére kialakított funkciói, melyek „dobozos” termékekben nem elérhetők: a jogosulatlan úthasználattal összefüggésben felmerülő pótdíjkezelési feladatok támogatása:

- Pótdíj esetek fogadása külső rendszerekből. Három különböző típusú pótdíjas eset kezelése: Fix kamerás, Mobil kamerás, Mobil Csoportos. Különböző informatikai rendszerekből interfészekon keresztül érkező adatok kezelése, feldolgozása, adatbázisban történő tárolása.
- Pótdíj esetekkel kapcsolatos rögzítések, módosítások, tranzakciók kezelése és követése.
- Pótdíjtörzsek karbantartása felhasználói felületről.
- Pótdíj esetek és azokkal kapcsolatos statisztikák és egyéb adatok lekérdezése.
- Felszólító levelek adatainak automatikus generálása meghatározott státuszok figyelése, beállítása alapján. A felszólító levelek előállítását külső partner végzi. A felszólító levelek képeinek iktatása és tárolása az ajánlatkérő iktató rendszerében.
- Automatikus státuszváltás megvalósítása.
- Pótdíj esetek pénzügyi követése és nyilvántartása.
- Behajtásra való adatátadás.

Az ajánlatkérő igényeinek megfelelően 2005-ben létrehozott LKSZ rendszer, mint alaprendszer, az üzembe helyezését követően jogszabályi előírások, üzleti igények változása, az ajánlatkérő működési hatékonyságának növelése érdekében rendszeresen, évente több alkalommal módosításra, átalakításra, bővítésre került.

A 3. számú mellékletként csatolt szerződés (a továbbiakban: „alapszerződés”) VS.15.2.1. pontja szerint a szerződés alapján a Megrendelő korlátlan felhasználószám szerint a szoftvert telepítheti és használhatja. Az alapszerződés VS.15.2.2. pontja szerint az elkészült rendszer **közös műnek** minősül a szerzői jog értelmében, és Megrendelő sem a szoftver értékesítésére, sem továbbértékesítésére nem jogosult, de átadhatja minden egyéb a rendszerrel kapcsolatos jogait más tag-, utó-, kapcsolódó- vagy leánycégének. Az alapszerződés VS.15.2.3. pontja szerint a Megrendelő kijelenti, hogy nem kísérel meg visszafejteni az LKSZ kódjait, azon nem végez módosításokat, bővítéseket a Vállalkozó kifejezett, írásos értesítése nélkül. Az alapszerződés VS.15.3. pontja szerint amennyiben az alapszerződés VS.15.2. pontjában rögzített korlátozás megszegésével a Fejlesztett Szoftvert harmadik személy részére jogosulatlanul átadja, a Megrendelő köteles a Vállalkozó ebből eredő kárát megtéríteni.

Nemzeti Útdíjfizetési Szolgáltató Zrt.

1134 Budapest, Váci út 45. B épület | Tel.: 06-1-436-8200 | Fax: 06-36-1-436-8210
www.nemzetiutdij.hu



Handwritten signature



Felek az alapszerződésben foglalt szerzői jogi rendelkezéseket közösen értelmezték a 4. számú mellékletként csatolt – 2009. november 16. napján létrejött – Együttműködési Megállapodásban, mely megállapodás megkötésének célja az addig rendezetlen szerzői jogi kérdések tisztázása volt a felek között.

Az Együttműködési Megállapodás III.1. pontja rögzíti, hogy az alapszerződés VS15.2.2. pontjában Felek úgy egyeztek meg, hogy az LKSZ rendszer közös műnek minősül a szerzői jog értelmében, azaz a szerzői jog együttesen és egyenlő arányban illeti meg a szerzőtársakat. Az Együttműködési Megállapodás III.2. pontja szerint az LKSZ rendszer szerzői jog szempontjából közös minősítésére tekintettel Felek a megállapodás aláírásával megegyeznek abban, hogy a szoftver forráskódját és a hozzá tartozó teljes fejlesztői dokumentációt Laurel a NÚSZ Zrt. (ÁAK Zrt.) részére bocsátja oly módon, hogy azokat harmadik személynél letétbe helyezi, melyeket NÚSZ Zrt. (ÁAK Zrt.) abban az esetben jogosult önállóan és szabadon felhasználni, amennyiben Laurel a hatályos üzemeltetési és karbantartási szerződésben vállalt kötelezettségeit írásbeli felszólítás ellenére nem látja el szerződés szerűen. Laurel rendelkezési joga az LKSZ rendszer vonatkozásában ebben az esetben megszűnik, és Laurel nem jogosult semmilyen felhasználói, vagy egyéb más jogcímen díjat követelni NÚSZ Zrt-től (ÁAK Zrt-től). NÚSZ Zrt. (ÁAK Zrt.) ezt követően jogosult önállóan és teljes körűen bármely más harmadik személlyel megállapodni az LKSZ rendszer üzemeltetése vagy fejlesztése vonatkozásában.

A fenti rendelkezés korrigálni hivatott az alapszerződés VS.15.2.3. pontjában írtakat éppen azért, hogy a forráskód feletti szerzői jogok ne csak a Laurel Kft-t illessék. Az Együttműködési Megállapodás III.2. pontjában foglaltak szerint NÚSZ Zrt. csak akkor használhatja fel önállóan és szabadon a forráskódot, ha a Laurel Kft. szerződészegést követ el és felszólítás ellenére sem látja el az üzemeltetési és karbantartási szerződésben vállalt kötelezettségét.

Az Együttműködési Megállapodás I. pontjában előzményként az alapszerződésen kívül hivatkozás történik az LKSZ rendszer üzemeltetési és karbantartási szerződéseire (a továbbiakban: „karbantartási szerződés(ek)”).

Ajánlatkérő az LKSZ rendszer üzemeltetésére és karbantartására a fejlesztések elvégzésére irányuló szerződések mellett külön karbantartási szerződéseket kötött az évek során. A karbantartási szerződések minden esetben nyílt – azaz nem hirdetmény nélküli tárgyalásos – közbeszerzési eljárás eredményeképpen kerültek megkötésre a felek között, melynek az az indoka, hogy a karbantartási szerződések alapján a nyertes ajánlattevő feladatát olyan jellegű feladatok [hardver és szoftver – operációs rendszer és kapcsolódó szoftver elemek tekintetében – rendszerüzemeltetés (ezen belül monitoring tevékenység, back-up készítés és karbantartás, telefonos támogatás), hibakezelés, adatbázis kezelés] képezték, illetve képezik, melyek elvégzése forráskód nélkül is ellátható, tehát nem a szoftver fejlesztőjének kell feltétlenül a szoftver üzemeltetőjének, karbantartójának lennie.

Az 5. számú mellékletként csatolt szerződés 10.1. pontja szerint a szerződés alapján elvégzett fejlesztési munka forráskódja a Megrendelő tulajdonát képezi, aki azonban kötelezettséget vállal arra, hogy a Vállalkozó által kidolgozott eljárást, alkalmazott tesztelési módot, keletkezett forráskódot, dokumentumot üzleti titokként kezeli, nem hozza nyilvánosságra, azokba betekintést harmadik fél részére, a Vállalkozó előzetes, írásos engedélye nélkül nem enged, kivéve, ha Vállalkozó későbbi módosításokat, hibajavításokat nem tud, vagy nem akar elvégezni Megrendelőnek.

A 6., 7. és 8. számú mellékletként csatolt szerződések 8.7. (6. számú melléklet), 8.8. (7. számú melléklet) és 9.7. (8. számú melléklet) pontja szerint a szerződéssel érintett rendszer forráskódját Vállalkozó a Megrendelő részére a fejlesztési feladatok éles indulása előtt átadja, olyan minőségben, hogy a Megrendelő, amennyiben igényli, a Vállalkozó által rendelkezésre bocsátott fordítási dokumentáció segítségével ellenőrző fordítást végezhet, melyben megbizonyosodhat, hogy a rendszer forráskódja hiánytalanul át lett adva. A fordításhoz szükséges komponensek, fejlesztőeszközök beszerzése a Megrendelő feladata.

Fentiek alapján az LKSZ és annak további fejlesztései egyértelműen közös műnek tekintendők, így az arra vonatkozó szerzői jogok csak együttesen gyakorolhatóak (kivéve, ha szerzői jogsértés történt).

Nemzeti Útdíjfizetési Szolgáltató Zrt.

1134 Budapest, Váci út 45. B épület | Tel.: 06-1-436-8200 | Fax: 06-36-1-436-8210

www.nemzetiutdij.hu





A szoftver forráskódja és a hozzá tartozó teljes fejlesztői dokumentáció a NÚSZ Zrt. (ÁAK Zrt.) rendelkezésére bocsátásra került oly módon, hogy azokat Laurel Kft. harmadik személynél letétbe helyezte, melyekkel az Együttműködési Megállapodás szerint NÚSZ Zrt. (ÁAK Zrt.) csak a Laurel Kft. szerződésszegése esetén jogosult önállóan rendelkezni. Ez álláspontunk szerint az alapszoftverre és szükségszerűen annak továbbfejlesztéseire is vonatkozik, mivel a 6., 7. és 8. számú mellékletként csatolt szerződések 8.8. (6. számú melléklet), 8.9. (7. számú melléklet) és 9.8. (8. számú melléklet) pontjai kifejezetten hivatkoznak az Együttműködési Megállapodásra, továbbá figyelemmel arra is, hogy az Együttműködési Megállapodás IV.2. pontja kifejezetten akként rendelkezik, hogy az Üzemeltetési és karbantartási szerződés – és a jövőben bármely az LKSZ rendszer üzemeltetésére vagy fejlesztésére vonatkozó szerződés – vonatkozásában is közös műnek tekintik az LKSZ rendszert, így annak szerzői (tulajdonosi) jogai együttesen illeti meg őket. Az előzőek szerinti szerződéses pontok szerint a 6., 7. és 8. mellékletként csatolt szerződések tárgyát képező LKSZ rendszerre vonatkozó fejlesztési feladattal kapcsolatosan és annak eredményeképpen keletkező szellemi alkotás tekintetében Megrendelőnek – időkorlátozás nélkül – használati joga keletkezik. [Az 5. mellékletként csatolt szerződés azért nem hivatkozik még az Együttműködési Megállapodásra, mert időben ezen 5. melléklet szerinti szerződés korábban – 2009. július 09. napján – jött létre a felek között, mint az Együttműködési Megállapodás (2009. november 16.).]

Álláspontunk szerint, amennyiben ajánlatkérő nem tudja bizonyítani, hogy a Laurel Kft. a szoftver karbantartási szerződésben foglalt kötelezettségeit megszegte, úgy csak a Laurel Kft. kifejezett hozzájárulása, szerzői joglemondás birtokában rendelkezhet szabadon a szoftver továbbfejlesztése tárgyában.

A szerzői jogról szóló **1999. évi LXXVI. törvény** (a továbbiakban: Sztj.) 1. § (1) bekezdése szerint a törvény védi az irodalmi, tudományos és művészeti alkotásokat. Az 1. § (2) bekezdése szerint, szerzői jogi védelem alá tartozik – függetlenül attól, hogy e törvény megnevezi-e – az irodalom, a tudomány és a művészet minden alkotása. Az Sztj. 1. § (2) bekezdés c) pontja alapján ilyen alkotásnak minősül különösen a számítógépi programalkotás és a hozzá tartozó dokumentáció (továbbiakban: szoftver) akár forráskódban, akár tárgykódban vagy bármilyen más formában rögzített minden fajtája, ideértve a felhasználói programot és az operációs rendszert is.

Az Sztj. 5. §-a alapján több szerző közös művére, ha annak részei nem használhatóak fel önállóan, a szerzői jog együttesen és – kétség esetén – egyenlő arányban illeti meg a szerzőtársakat. Tekintettel arra, hogy a tárgyi beszerzéssel érintett közös mű részei önállóan nem használhatóak fel, így a szerzői jog az ajánlatkérőt és a Laurel Kft-t együttesen illeti meg, a közös művel ajánlatkérő egyedül nem rendelkezhet.

Az Sztj. 59. § (1) bekezdés szerint eltérő megállapodás hiányában a szerző kizárólagos joga nem terjed ki a többszörözésre, az átdolgozásra, a feldolgozásra, a fordításra, a szoftver bármely más módosítására – ideértve a hiba kijavítását is –, valamint ezek eredményének többszörözésére annyiban, amennyiben e felhasználási cselekményeket a szoftvert jogszerűen megszerző személy a szoftver rendeltetésével összhangban végzi.

Ajánlatkérő álláspontja szerint a felek között 2009-ben létrejött Együttműködési Megállapodás III.2. pontja szerinti rendelkezés az Sztj. 59. § (1) bekezdése szerinti kifejezett eltérő megállapodásnak tekintendő.

Álláspontunk szerint ajánlatkérő figyelemmel a fentiekre nem tud a tárgyi szoftver továbbfejlesztése tekintetében más piaci szereplő részére megrendelést adni, és ezúton nyilatkozik, hogy mint a közös művet létrehozó szerzőtársnak nincsen szakmai kompetenciával rendelkező munkavállalója, aki a Laurel Kft. bevonása nélkül a rendszeren fejlesztést tudna végezni.

Ezúton csatoljuk **9. számú mellékletként** a Laurel Kft. – az eljárás megindításának napján (2018. október 30.) – hatályos kizárólagossági nyilatkozatát, mely nyilatkozatból megállapítható, hogy a forráskód eladása nem áll szándékában, és az nem került átadásra korábban, továbbá nem járul hozzá ahhoz, hogy a közös művön az ajánlatkérő önállóan továbbfejlesztést végezzen, vagy a közös mű felhasználási jogát (beleértve a továbbfejlesztést is) önállóan gyakorolja.

Nemzeti Útdíjfizetési Szolgáltató Zrt.

1134 Budapest, Váci út 45. B épület | Tel.: 06-1-436-8200 | Fax: 06-36-1-436-8210

www.nemzetiutdij.hu



Handwritten signature



2. Más reális alternatíva illetve indokolatlan versenyszűkítés hiánya

Ajánlatkérő számára nem létezik más reális alternatíva a tárgyi beszerzési igényének kielégítésére figyelemmel az alábbiakra.

2.1. Jogok megváltása a Laurel Kft-től

A 8. számú mellékletként csatolt nyilatkozat szerint a Laurel Kft-nek nem áll szándékában a forráskód ajánlatkérő részére való értékesítése, így ezen verzió tekintetében ajánlatkérő annak sincsen értelem szerűen ismeretében, hogy a Laurel Kft. mekkora ellenérték fejében mondana le a szerződési minőségéből fakadó vagyoni jogáról.

2.2. Új rendszer tervezése, bevezetése

Figyelemmel az 1. és a 2.1. pontban foglaltakra ajánlatkérő számára más alternatíva kizárólag egy teljesen új szoftver beszerzése lehetne.

Mint azt már korábban is kifejtettük, az LKSZ rendszer kereskedelmi forgalomban kapható „dobozos” szoftverből egyedileg az ajánlatkérő igényei alapján lett kifejlesztve, az abban foglalt – alap funkciókon felüli – többlet funkciók más „dobozos” szoftverben nem találhatók meg. Amennyiben egy új szoftver beszerzésére indítana ajánlatkérő beszerzési eljárást, úgy a meglévő rendszer kifejlesztésére és annak évek alatt a továbbfejlesztésére áldozott idő és anyagi ráfordítás a semmibe veszne, továbbá ajánlatkérőnek egy üzembiztosan működő rendszert kellene a napi munkavégzéséből kivetnie.

Az LKSZ rendszerben kezelt feladatok jogszabályi háttere kifejezetten a jogosulatlan úthasználathoz kapcsolódó szabályrendszert rögzíti, mely feladatot ajánlatkérő a vonatkozó jogszabályok alapján kezeli, így a szoftverműködését is ehhez kell igazítani. A jelenlegi rendszer egy folyamatos fejlesztésű rendszer, mivel a változó jogszabályi környezethez igazodni kell, másik szoftverrel történő helyettesítése csak jelentős előkészítő munka, alapos rendszertervezés után lehetséges.

A jelenleg működő LKSZ szoftver létrehozására, majd 2005-től napjainkig tartó továbbfejlesztésére a fejlesztést végző Laurel Kft. hozzávetőleg 15.000 fejlesztői, mérnöki órát fordított a velük kötött vállalkozási szerződések alapján. A hasonló funkciókkal ellátott, illetve a kapcsolódó informatikai rendszerekkel a jelenleginél magasabb szinten integrált szoftvercsomag kifejlesztése becsléseink szerint legalább 15.000 fejlesztői, mérnöki óra ráfordítást igényelne, ami 25.000-30.000 Ft/mérnöki óradíjjal kalkulálva 375-450 millió Ft közötti összegbe kerülne. Ez kizárólag a rendszerelemzés, rendszertervezés, alkalmazásfejlesztés, tesztelés, oktatás költségét tartalmazná, az új rendszer bevezetéséhez és üzemeltetéséhez szükséges hardverek (szerverek, kliens oldali számítógépek, egyéb berendezések) és szoftverek (operációs rendszerek, SQL szerver stb.) bekerülési költsége nélkül. Az alapjaitól újratervezett informatikai rendszer megtervezése, a fejlesztési, tesztelési feladatok végrehajtása, a meglévő adatok új rendszerbe történő áttöltése, a munkavállalók felkészítése, oktatása, a tesztelési, futtatási környezet (hardverek, szoftverek stb.) kialakítása becslésünk szerint 12-18 hónapig tartana.

A fejlesztés időszakában az ajánlatkérő munkatársaira jelentős mértékű munkaterhet róna a rendszer megfelelő színvonalú újratervezése, tesztelése, a meglévő adatok új rendszerbe történő áttöltése, az új rendszer használatának elsajátítása. Az ajánlatkérő üzletmenet folytonosságát akadályozná vagy jelentős mértékben hátráltatná, ha az új informatikai rendszer és a kapcsolódó IT rendszerek integrációja, a rendszerek közötti adatáramlás nem az elvárásoknak megfelelően működne – tartós üzemzavar, hibás működés esetén jelentős mértékű pénzügyi veszteség is keletkezhetne. Az új informatikai rendszer kifejlesztése, üzembe helyezése és üzemeltetése jelentős mértékű pénzügyi terheket jelentene az ajánlatkérő számára.

Az előzőek mind anyagi szempontból, mind az ajánlatkérő működése szempontjából jelentős üzleti kockázatot hordozna, és veszélybe kerülne az úthasználati jogosultság értékesítésből származó bevétel és az úthasználati jogosultság hiányában kiszabásra kerülő pótdíj bevétel (összességében állami bevétel) beszedési kötelezettségének

Nemzeti Útdíjfizetési Szolgáltató Zrt.

1134 Budapest, Váci út 45. B épület | Tel.: 06-1-436-8200 | Fax: 06-36-1-436-8210
www.nemzetiutdij.hu



Handwritten signature



ajánlatkérő általi teljesíthetősége, továbbá a közpénzek hatékony felhasználásának követelményének, mint a Kbt. nevesített céljának sem tenne eleget ajánlatkérő tekintettel arra, hogy az eddig a rendszer fejlesztésére fordított összegek – *beleértve a rendszer bevezetését is* – kárba vesznének.

2.3. Jelenlegi rendszer megtartása, továbbfejlesztése

Ajánlatkérő alaptevékenységei közé tartozik – többek között – az úthasználati jogosultságok ellenőrzése, a jogosulatlan úthasználókkal szembeni, jogszabály által előírt eljárási cselekmények végrehajtása. A feladat ellátásához ajánlatkérő jelenleg több, egymással szorosan együttműködő informatikai rendszert használ, melyek közé tartozik az LKSZ rendszer is. Ajánlatkérő kialakított üzletmenetében jelentős zavart okozna, ha az LKSZ rendszer működése a jövőben nem felelne meg a hatályos jogszabályi előírásoknak, és emiatt a rendszert le kellene állítania. **Az LKSZ rendszer kiváltásáig ajánlatkérő köteles a rendszer folyamatos, a hatályos jogszabályi előírásoknak megfelelő működését biztosítani.**

Az LKSZ rendszer kiváltása érdekében a díjellenőrzési, jogosulatlan úthasználattal összefüggő pótdíjazási feladatok ellátását támogató új informatikai rendszert kellene kifejleszteni és üzembe helyezni, melynek becsült beruházási költsége 375-450 millió Ft.

Az új rendszer kifejlesztésének várható költsége jelentősen magasabb, mint a meglévő LKSZ rendszer továbbfejlesztése, továbbá az üzletmenet folytonossága, a jogszabályi kötelezettség teljesítése tekintetében egy új rendszer bevezetése magasabb kockázatot hordoz, emiatt ajánlatkérő a meglévő LKSZ rendszer megtartása és szükséges mértékű továbbfejlesztése mellett döntött.

2.4. A verseny hiánya nem annak a következménye, hogy a közbeszerzés tárgyát a versenyt indokolatlanul szűkítő módon határozták meg

A tárgyi beszerzésben nem azért nem biztosítható a verseny, mert ajánlatkérő a közbeszerzési műszaki leírást indokolatlanul szigorúan határozta volna meg, hanem azért, mert

- a Laurel Kft. és az ajánlatkérő közös művet hoztak létre, mely közös mű tekintetében a szerzői jogokat a felek együttesen gyakorolják,
- és kereskedelmi forgalomban az ajánlatkérő igényeit kielégítő szoftver „dobozos” formában nem érhető el, hanem csak egy, a 2.2. pontban bemutatott teljesen új rendszer tudná biztosítani az ajánlatkérő által ellátandó feladatok támogatását.

Ezen utóbbiak szerinti új rendszer bevezetése azonban ajánlatkérő számára nem reális alternatíva figyelembe véve az új rendszer tervezésének és lefejlesztésének humán- és anyagi erőforrás igényét, valamint nem hagyható figyelmen kívül az a nem elhanyagolható tény sem, hogy a jelenlegi rendszer tovább nem fejlesztése esetén ajánlatkérő az új rendszer bevezetéséig nem tudná ellátni a jogszabályból eredő úthasználati jogosultság értékesítő és pótdíjat kiszabó tevékenységét sem.

Ez utóbbi tevékenységeket ajánlatkérőnek ráadásul egy folyamatosan változó jogszabályi és műszaki-technikai környezetben kell ellátnia, így a fejlesztések elmaradása esetén egy nem naprakész rendszer állna ajánlatkérő rendelkezésére az újonnan bevezetésre kerülő rendszer rendelkezésre állásáig.

3. Ajánlatkérő önállóan – a Laurel Kft. bevonása nélkül – azért nem tud a beszerzés tárgyát képező rendszerben fejlesztéseket végezni annak ellenére, hogy az érintett mű tekintetében szerzőtársnak minősül, mert nem áll rendelkezésére olyan – speciális – humán-erőforrás kapacitás (szakember), mely az LKSZ rendszer naprakész módosításait el tudná végezni, továbbá ajánlatkérőnek nem áll rendelkezésre a fejlesztések elvégzéséhez elengedhetetlenül szükséges forráskód sem figyelemmel az Együttműködési Megállapodás III.2. pontjában foglaltakra.

Nemzeti Útdíjfizetési Szolgáltató Zrt.

1134 Budapest, Váci út 45. B épület | Tel.: 06-1-436-8200 | Fax: 06-36-1-436-8210
www.nemzetiutdij.hu



Handwritten signature



4. Ajánlatkérő a beszerzés tárgyát képező rendszert 2005-ben nettó 39.600.000 forintért szerezte be, vezette be. Ezt követően az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplővel négy alkalommal kötött a rendszer továbbfejlesztésére keretszerződést, mely szerződések keretösszegei az alábbiak voltak.

Szerződéskötés időpontja	Keretösszeg (nettó forint)
2009. július 09.	37.890.690
2011. december 12.	20.900.000
2013. június 18.	45.000.000
2015. június 03.	36.000.000

Ajánlatkérő ezúton nyilatkozik, hogy a rendszer fejlesztésére 2018. szeptember 30. napjáig nettó 134.008.361 forint összegben fizetett ki vállalkozói számlát.

A tárgyi beszerzés alapján ajánlatkérő 24 hónap alatt felmerülő fejlesztési igényeit kívánja kielégíteni nettó 64.000.000 forint keretösszegben, mely keretösszeg ajánlatkérő becsült érték számítása alapján 4000 (tervezett) mérmőkóra (keretmennyiség) lehívását teszi lehetővé (azzal, hogy – a felmerülő fejlesztési feladatok elő nem tervezhető volta miatt – ajánlatkérő nem vállal kötelezettséget a mennyiség keretszerződés időtartama alatti maradéktalan felhasználásra).

5. Jelen beszerzés tárgya az LKSZ rendszer kapcsán ajánlatkérő oldalán felmerülő eseti fejlesztési igények keretszerződéses formájában történő biztosítása. Ajánlatkérő kizárólag olyan munkákat rendel majd meg a tárgyi közbeszerzési eredményeként létrejövő szerződés keretében, melyek tekintetében a Laurel Kft. kizárólagos joga fennáll.

Az eseti fejlesztési igények az LKSZ rendszer alábbi moduljaival kapcsolatban merülhetnek fel:

- **PADM** - Pótdíj adminisztráció modul,
- **DISZT** – Értékesítés támogatás modul,
- **ÜKI** – Ügyfélkapcsolat modul,
- **Referencia adatok,**
- **ÜSZI – Ügyfélszolgálat,**
- **HAJO** - Használati jogosultság,
- **Fekete dobozos nyomtatás,**
- **VI** – Vizonteladói elszámolás interfész

A megvalósításnál kiemelt fontosságú, hogy a jelenleg üzemelő LKSZ rendszer integrációja teljes körűen megvalósuljon.

Fentiek alapján ajánlatkérő az „integráció” alatt azt a fogalmat és tevékenységsort érti, mely szerint ajánlattevő a felmerült igények és az egyéb meglévő rendszerek által biztosított interfészeknek megfelelően elvégzi az LKSZ rendszer fejlesztési munkálatait úgy, hogy az megfeleljen ajánlatkérő elvárásaihoz és illeszkedjen meglévő rendszereihez.

Ez az integráció biztosítja, hogy létrejöjjön a fentebb felsorolt moduloknak egy egészbe, egységbe való beillesztése, együtt működése az ajánlatkérő hatékony munkavégzésének támogatása érdekében.

Nemzeti Útdíjfizetési Szolgáltató Zrt.

1134 Budapest, Váci út 45. B épület | Tel.: 06-1-436-8200 | Fax: 06-36-1-436-8210
www.nemzetiutdij.hu



[Handwritten signature]



Ajánlatkérő 24 hónap határozott időre kíván keretjellegű szerződést kötni, az ezen időszakban felmerülő fejlesztési igényeire. A konkrét fejlesztési igények, feladatok 24 hónapos időtávra nem állnak ajánlatkérő rendelkezésére, teljes bizonyossággal nem tervezhetőek meg, nem láthatóak előre, így kizárólag olyan feladattípusokat tud ajánlatkérő az eljárás megindításakor meghatározni – a konkrét feladatleírás nélkül – amilyen típusú feladatok a szerződés teljesítése során várhatóak.

Az egyik témakörbe azok a feladatok tartoznak, melyek a jogszabályi változásokkal függenek össze. Mivel az ezen témakörbe tartozó jogszabályi változások előre teljes körűen részletesen nem határozhatóak meg, így ezen feladatok teljes pontossággal nem specifikálhatóak.

A második témakörbe azon várható fejlesztési feladattípusok tartoznak, melyek a „kapcsolódó informatikai rendszerek” módosításaival összefüggésben merülhetnek fel.

Harmadik témakörbe azon fejlesztési feladatok sorolhatóak, melyek az esetlegesen ajánlatkérőnél bevezetésre kerülő új informatikai rendszerek, alkalmazások bevezetésével összefüggésben merülhetnek fel.

Az egyes témakörökben várható fejlesztési feladatok fentieknél részletesebb – azonban teljes mértékben nem körülírható – meghatározását a közbeszerzési műszaki leírás 5.1. pontja tartalmazza.

6. Ajánlatkérő ezúton nyilatkozik, hogy jelen beszerzés csak és kizárólag olyan feladatokat foglal magában, amelyekre az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő kizárólagos joga fennáll, illetve a feladatok ellátásához szükséges az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő kizárólagos jogának fennállása és a rendszer forráskódja, továbbá a megkötendő keretszerződés teljes időtartama alatt csak és kizárólag olyan feladatok elvégzését kívánja Ajánlatkérő megvalósítani, amelyhez szükséges az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő kizárólagos jogának fennállása és a rendszer forráskódja.

A beszerzés tárgyát képező feladat elvégzésére – a fenti okból – csak a rendszer kifejlesztője képes.

A beszerzés becsült értéke nettó 64 000 000 Ft.

A fenti indokok alapján kérjük a Tisztelt Közbeszerzési Hatóságot, illetve Tisztelt Elnök Urat, hogy a tárgyi közbeszerzési eljárás jogalapját jogszerűnek elfogadni, az eljárás megindítását jóváhagyni szíveskedjen.

Kelt: Budapest, 2018. október 30. napján

Demján Béla
műszaki gazdasági irodavezető
NÚSZ Zrt.

NEMZETI ÚTDÍJFIZETÉSI SZOLGÁLTATÓ ZRT.
-24-

dr. Németh Katalin
stratégiai beszerzési csoportvezető
NÚSZ Zrt.

Mellékletek:

1. számú melléklet: ajánlattételi felhívás
2. számú melléklet: ajánlattételi felhívást kiegészítő közbeszerzési dokumentum
3. számú melléklet: vállalkozási szerződés LKSZ_2005 (másolat)
4. számú melléklet: együttműködési megállapodás

Nemzeti Útdíjfizetési Szolgáltató Zrt.

1134 Budapest, Váci út 45. B épület | Tel.: 06-1-436-8200 | Fax: 06-36-1-436-8210
www.nemzetiutdij.hu





5. számú melléklet: vállalozási szerződés LKSZ_2009 (másolat)
6. számú melléklet: vállalozási keretszerződés LKSZ_2011 (másolat)
7. számú melléklet: vállalozási keretszerződés LKSZ_2013 (másolat)
8. számú melléklet: vállalozási keretszerződés LKSZ_2015 (másolat)
9. számú melléklet: Laurel Kft. kizárólagossági nyilatkozata (másolat)

Nemzeti Útdíjfizetési Szolgáltató Zrt.

1134 Budapest, Váci út 45. B épület | Tel.: 06-1-436-8200 | Fax: 06-36-1-436-8210

www.nemzetitudij.hu

